

浦东 2020, 三十而立

8 个故事重温浦东开发开放 30 年(一)

1990年,中共中央决定开发开放浦东,并于1992年批准设立浦东新区。30年过去了,曾经阡陌交错的农田,成了今天现代化的新城。30年来,浦东新区用亮眼的变化书写了中国改革开放的成绩单,“浦东速度”也成为了中国改革开放的象征和上海现代化建设的缩影。本期社区报这8个故事带您重温浦东的奋斗与发展。

■ 浦东新区的第一张地图



浦东开发开放之初,不少人不相信未来发展蓝图,觉得“规划规划,纸上画画,墙上挂挂”。但是,无论相不相信,浦东已经热火朝天动起来了。

当时,刚从公交公司退下来的沈入群等四人商议,能否画一张浦东地图,让更多人了解浦东。于是四人相约,每天早上8点30分到陆家嘴开始测绘。

四人都当过兵,在没有工具的情况下,用“走正步”的方法开始了测量,一步75厘米,就这样用最原始的测绘方法——步测,分头走遍了陆家嘴金融贸易区28平方公里的100多条马路,标出路两边300个单位。

他们白天用脚算出路幅、路距,统计出沿途企事业单位,夜晚汇总信息,手工绘制,每周六再进行数据汇总。经过半年耕耘,浦东新区第一张地图《浦东新区陆家嘴金融贸易区简图》问世了!

后来,沈入群同志又给社发局写了建议信,希望能绘制一张浦东新区便民地图,为市民生活、出行提供便利。他的建议得到了有关部门的支持,很快,新区16个局、署以及300多个与百姓有关的单位都标在一张地图上出版,这便是浦东新区第一张便民地图,它成为沟通政府和老百姓的一座桥梁。

如今,随着浦东新区的飞速发展,浦东地域每年都发生着不小的变化,一张张浦东新区地图,是人们了解浦东发展现状和未来的窗口,也是浦东招商引资、人才招聘的亮丽名片,每一张都承载着浦东新区的变化,每一张都是永久的记忆。

■ “浦东开发办”选址



1990年4月18日,李鹏总理代表党中央、国务院宣布浦东开发开放后,上海紧锣密鼓地开始了紧张的筹备工作。时隔六日,时任上海市政府副秘书长的夏克强同志接到了一项“十万火急”的任务:三天之内落实浦东开发办的办公地点。夏克强回忆说,“整个筹备工作我都参加了。记得朱镕基市长找我和市委组织部领导布置任务,要求市委组织部三天之内要搞好浦东开发办的班子,要求我三天落实浦东开发办的办公室地点,保证开发办正式挂牌开张。”

他接到任务后,马上找来有关部门领导进行认真研究,第二天就到候选的几个地方进行查看。一行人首先来到地处浦东南路、塘桥路的由饭店,这里交通方便,但楼内不

少商户已入驻,且每天有数量众多的各类人员进出,不利于政府部门办公,当场否定了。随后他们又来到浦东洋泾乡政府大院内一幢新建的楼旁,看到办公楼位置不错,适宜用于办公,但对外联系及交通不便,也被否定了。预先准备的几处地点全看了,结果都未看中。当车子经过地处浦东大道的黄浦区浦东文化馆时,无意中看到紧挨着马路有一幢墙壁斑驳的小楼,尽管楼房有些破旧,但地段、位置都不错。大家当机立断,拍板定了下来。这真是“踏破铁鞋无觅处,得来全不费功夫”。

后来,市委、市政府同意“浦东开发办”就设在文化馆西面的小楼里(著名的“141号2号楼”)。此后,原本一幢极为普通且破旧的小楼,成为浦东开发的“前线指挥部”,成为最繁忙的办公场所,成为国内外关注和参与浦东开发人士光顾的地方。

1990年4月27日,浦东开发办最终办公地点确定后,小楼随即展开了紧张的改造工程。因为时间紧迫,仅对小楼破损的地方进行了简单修补,对楼体内外墙进行了重新粉刷。29日上午,当浦东开发办几位同志来到小楼时,展现在眼前的已是一幢简朴大方、焕然一新的小黄楼。具备了基本的浦东开发办公室对外办公的条件,如何为新址选择一个体现浦东开发精神的门牌号码?当时大家七嘴八舌地议论着,有同志提议用“8”、“6”、“9”等寓意美好的数字,后来现场一位同志经过认真思索后说:“浦东开发一是一、二是二,一步一个脚印,要实事求是,何不用‘一是一’的谐音,定为浦东大道141号”。对这一提议,大家一致赞同。4月30日,在市政府新闻办公室召开的第一次浦东开发新闻发布会上,第一次公开使用了“浦东大道141号”这一地址。时至今日,“141号”已经成为浦东开发的历史图腾和精神信仰,激发着一代代浦东人民前赴后继、开拓创新的勇气和力量。

■ 公开招聘党政干部



浦东开发开放的成败,至为关键的是人才。浦东开发开放刚起步,开发办领导决定向全国公开招聘40名党政干部。1993年1月15日,上海各大报纸刊登了一则引人注目的消息:“浦东面向全国公开招考党政干部。”一时间,社会上议论纷纷,引起了全国从沿海到边疆所有省市,乃至东南亚、欧美等舆论的关注。日本著名的NHK电台还专门派出了报道组,对这一公开招考官员的全过程作了跟踪采访。

公开招考政府工作人员并不是浦东新区的首创。为什么独独浦东新区的这次公开招考一时成了人们的热门话题呢?人们首先从公诸于众的“简章”中看出其非同寻常之处。其一,这次招考明确宣布打“中华牌”,报考者不受地域限制。其二,对应聘者原来单位的所有制性质和本人的行政

隶属关系、身份、编制等完全没有限制。不论你原来捧的是“金饭碗”、“铁饭碗”、“泥饭碗”,在这次考试面前一视同仁。其三,这次招考的是真正的官员,不仅有科级的,而且有副处长和副局长职务的。一次招这么多各个层次的党政干部,在我国从未有过。

简章发布两个星期后,正值农历正月初六,天气特别冷,上海海运学院门口早已排起了长龙,咨询桌前人头攒动,围得水泄不通。现场报名者中经验合格者有1265名,加上各省市来函报名合格的共计1814名。

对于副局长这个职位的竞争,专家们还设计了情景模拟测试这场别出心裁的考试。所谓情景模拟,就是要求考生以××局副局长自居,在自己的“办公室”里,用80分钟时限,批阅10件公文,听5次公务电话,接待5位来访者,并主持一场“无领导在场会议”讨论某个主题。这里面的要害,不仅是这位领导干部必须处理好自己职责范围内的日常公务,做到快节奏、高效率,并且往往要面对两难选择,做出随机决断。这可是动了真格的,一切花架子、漂亮话都无济于事,最终集中反映出来的只能是考生的整体素质、综合能力和务实精神。

经过前后三个月的考试检验,浦东新区最后以“公告”形式公布了40名党政干部的名单。正式录用的40名党政干部中,上海户籍和外省市户籍人员各占一半,他们中绝大多数人在后来的工作中表现出色,为浦东的建设做出了贡献。

也许是令人难以置信的巧合。初录用的两位考生,一个是报名那天第一个来到报考点,领到第1号准考证,铁了心要投奔浦东的女同志;另一个是领到了最后一张准考证的男青年。两人的年龄,恰好是七名考生中的最大和最小。

这次全国招聘的招考过程严格执行了“公开、公平、竞争、择优”的原则,在招考进行的每一步骤中,始终体现出浦东海纳百川、招贤纳士的胸怀与热忱。

■ “九项政策法规”



浦东开发开放自始就贯彻“法规先行”的理念。在宣布浦东开发开放时,根据中央决策,国务院首先批准了“上海浦东开发开放十项优惠政策”,公布了有关浦东开发开放在配套资金、税收优惠和外商经营金融和贸易及综合服务等方面多项规定。随后,上海市各有关部门又紧急制定了相应的十项具体优惠政策法规,其中除有关内资政策推迟一年批准外,九项相应政策法规均及时经中央各有关部门批准并公布。在此基础上,国家有关部门和上海市人大、市政府又先后制定了有关浦东开发建设、规划管理、土地使用和外高桥保税区等浦东四个国家级开发区等一系列具有创新性和功能性的法规和规章。这些法规和规章及优惠政策的公布和实施,体现了浦东开发开放在国家发展战略中的重要地位,有力地增强了浦东开发开放的吸引力,有效地保障和促进了浦东先行先试的成功实施,同时也为落实“规划先行”和“基础设施先行”提供了法制依据和制度保障。今天再看这些成为珍贵档案的政策法规文件,其中不少由于是先行先试,甚至是全国首创,也为国家制定相关法律制度提供了实践经验,丰富了立法资源,具有很高的历史价值。

(浦东档案馆)

参考书籍《2号楼纪事》