

深化“高效能治理” 守护“平安南西”

□记者 姚沁艺 整理报道

近年来，南京西路街道聚焦疫情防控范和消防安全等重点工作，切实维护社区安全运行，有效保障了居民、白领生命财产安全。在“十四五”新征程，南京西路街道努力比学赶超、奋勇争先，把紧迫感和进取心落在社区平安工作各方面，以“五化”为抓手，紧密结合市域治理现代化要求，筑牢基础、开个好头，为“福民南西，魅力都心”建设系好平安扣。

今年以来，南京西路街道细化年度综治、司法、消防和安全生产工作目标，实施量化管理，有序推进。为压实单位消防安全生产主体责任，街道印发《安全生产与消防安全目标责任书》。此外，街道还在升平居民小区开展了电瓶车充电桩综合建设试点工作。

落实责任主体 让社区单位安全经营

安全是社区稳定的底线，生产和消防安全工作任务艰巨、责任重大。一直以来，南京西路街道探索社区单位消防安全管理新模式，整合社区单位、沿街店铺人防、物防、技防等方面的资源。

为压实单位消防安全生产主体责任，街道印发了1600份《安全生产与消防安全目标责任书》（以下简称《责任书》）。目前，街道与辖区800余家单位的签订落实工作正在进行紧密进行中。

据《责任书》显示，各单位的主要负责人是本单位的消防安全责任人。单位及单位负责人应当遵守有关消防安全规定与职责。如实行消防安全责任制，制定并落实消防安全制度、消防安全操作规程；按照国家



“平安志愿者”参与“看家护院”行动

和本市有关规定配置消防设施和器材、设置消防安全标志，并定期组织检验、维修，确保消防设施和器材完好、有效；保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通，保证防火防烟分区、防火间距符合消防技术标准；改善防火条件，组织防火检查，及时消除火灾隐患；针对本单位的特点对员工进行消防宣传教育，制定灭火和应急疏散预案，定期组织消防演练；组织火灾自救，保护火灾现场，协助调查火灾原因；建立消防档案，确定消防安全重点部位，设置防火标志，实行严格管理；实行每日防火巡查，并建立巡查记录等。

《责任书》还显示，生产经营单位是安全生产的责任主体。生产经营单位主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责；分管安全生产的负责人协助主要负责人履行安全生产职责；其他负责人应当按照各自分工，负责

其职责范围内的安全生产工作。生产经营单位应当具备法律、法规和强制性标准规定的安全生产条件。不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

如何更好地将安全责任落实到位？结合“平安要素管理”试点建设，街道开发了微信小程序“南西街道平安要素管理”平台，细化商户信息、消安检查、自查申报、装修备案、消息列表等要素管理项目。工作要求，目前已有300余家社区单位进行使用，初步实现了街道与社区单位沟通联系信息化、问题联治便捷高效化的目标。

在此基础上，街道将继续完善平台管理制度与实用性，把防电信诈骗、禁毒、消防志愿队伍管理等平安要素纳入平台，力争推动所有社区单位进驻，通过实施全方位、全覆盖平安要素管理，推进平安社区建设向纵深发展。

健全工作机制 让居民住上和谐家园

社区单位的生产安全、消防安全需要紧密关注，居民居住环境的安全、和谐也是南京西路街道平安建设的重要环节。为此，街道从疫情防控、矛盾化解、非机动车充电安全等多个方面入手，努力逐个击破居民小区的“平安痛点”。

围绕疫情防控常态化及突发情况处置要求，街道建立健全“三结合”工作机制，即小区治安管理与疫情防控紧密结合；“人防、物防、技防”措施紧密结合；专业力量与群众力量紧密结合，全力维护社区安全运行秩序。具体来说，建立健全奖惩机制，对在防疫、防“三车盗窃”、防火灾事故方面有突出贡献的保安、志愿者给予奖励，进一步压实小区物业、门岗保安责任，激发工作热情；广泛动员平安志愿者，参与“看家护院”、出租房屋的监督，营造浓厚群防群治的氛围；协调“1+4”联动块组执法联动，及时整治取缔“群租口租”、酒吧、沿街商铺违规经营等问题。

针对部分小区群体矛盾错综复杂，化解难度大等问题，街道继续深化“党建引领，多方参与”的群体矛盾化解机制，进一步发挥辖区法律资源优势，强化居民区党组织作用，用好“1+5+X”居民区治理架构，引领社区单位、小区业委会、物业公司、居民积极分子、福民中心律师等多方力量参与矛盾化解，共商、共议群体矛盾化解的措施、办法，努力将易激化矛盾化解在萌芽状态。

而针对老旧小区非机动车“充电难”的困境，南京西路街道已经完善了2个非机动车棚的充电桩、消防设施建设（可供166辆电动车充电），新安装智能充电桩3个（可供28辆电瓶车同时充电），新装路边智能充电桩（端子）13只（供26辆电瓶车充电）。街道从3月起，以升平小区为样板，有序实施11个居民区智能充电桩综合建设。



从伙计到伙伴 一字之差后的变化

“跃动南西”，这是南京西路社区体育健身俱乐部自创的社区体育品牌。小小街道有自己的体育品牌，别说在上海，放在全国也是稀罕事。社区体育组织扎根社区，在人们的传统观念里不过是带着大伯大妈们打拳做操。然而，俱乐部抓住了社区内“两白”人群——白发和白领，树立了服务型体育组织的典范。

成长：打破“二政府”格局

2012年俱乐部刚成立时，俱乐部法定代表人是由街道负责体育工作的科级公务员担任，俱乐部最多算是“二政府”。2013年，俱乐部开始承接政府购买社会组织项目，直到2017年，俱乐部真正实现了法人治理，正式与街道办事处脱钩。

今年67岁的余建英正是从2013年开始接手俱乐部的工作。“那时候每年街道拨款十多万元，里面还包括工资。加上财务人员，俱乐部就2个人，我们也是边摸索、边学习、边成长。”

做社区工作，就得有“泥腿子”精神。余建英跑遍辖区内的居委会，对基层的情况了如指掌，办起体育活动来一呼百应。不但社区居民的日常体育活动有声有色，而且针对辖区内企业员工的篮球、飞镖、电竞、拔河等赛事活动也成为传统。余建英还特别善于动脑筋，2016年，她开始酝酿创立社区体育品牌的想法，“每年有10余场体育赛事活动，有

了品牌就能整合，也能把体育活动延续下去。”就这样，“跃动南西”的社区体育品牌在2017年应运而生，下设楼宇联盟赛、全民健身赛、专项邀请赛等子品牌。

对于俱乐部的定位，街道办事处副主任邵皓的一句话道出了“真经”：“俱乐部是伙计还是伙伴？如果街道把俱乐部当成伙计，那就是上下级关系，街道领导想安排你干啥，你就得干啥。如果街道把俱乐部当成伙伴来看，伙伴关系就是合作关系，双方都是独立的。我们街道和俱乐部之间的关系就是伙伴关系。”

所谓伙伴关系，街道和俱乐部之间完全以项目、合同来开展合作，人怎么管、钱怎么用，不用跟街道领导汇报，只要按项目计划执行就行。“通过制度设计来管人、管钱，这也就解释了我作为分管领导，为什么既不管钱，也不管人。”邵皓总结的经验，也给上海其他社区体育健身俱乐部颇多启发。

发展：“90后”小伙来接棒

2019年，俱乐部来了位年轻的接班人——“90后”小伙夏沁维。大学学的是社会学专业，初中和高中都是班里的体育委员，夏沁维自我调侃，来当社区体育健身俱乐部负责人也算是“专业对口”。

不过记者依然好奇，年轻人为什么热心社区工作。夏沁维说：“我对物质要求不高，工资只要能吃得饱就可以，关键是工作开心。”从跟着余建英“三毛学生意”开始，一年时间里，夏沁维得到前辈的指导，工作逐渐上了轨道，“余老师教了我很多，而且我也有发挥空

间，不会觉得束手束脚。”

在全市，很多社区体育健身俱乐部负责人都是兼职的社区工作者，像夏沁维这样通过社会招聘担任全职的属凤毛麟角。另一名年轻人梁孙颖也加入俱乐部工作。俱乐部独立运营，每年的工作有清晰的规划，俱乐部在发展的同时，年轻人也看到了上升空间。

邵皓介绍，街道尽量避免社区工作者在社会组织内任职，因为这有一个组织黏性的问题。社区工作者是财政供养人员，如果他在社会组织内任职，社会组织发展好坏，项目执行好坏，跟他的薪酬待遇、职级晋升都没有关系，可能达不到与组织同进退、共成长的目标。“现在，俱乐部选定人员之后，薪酬待遇、具体分工等，都由自己说了算。我帮俱乐部算了一下，2020年单就承接街道办事处的项目，项目资金就达到了84.86万元。有了坚实的财力支撑，俱乐部才能实现老中青队伍的梯队建设，组织也能健康成长。”

未来：打铁还须自身硬

社区社会组织的发展，离不开政府层面的支持。俱乐部目前有街道办事处无偿提供的独立办公空间，办公家具、办公设备和日常的水电煤、保安保洁费用等都由街道办事处专项列支。在南京西路寸土寸金的地段，能有这样的后勤保障，帮俱乐部节省了很大一笔开支。同时，街道财务部门有一支财务代理记账管理团队，专门服务社区社会组织，确保资金的规范使用。

俱乐部成立之初，有街道扶上马、送一程。

如今走过八年多历程，从事事都要请示汇报到现在的自我规划、独立运作，俱乐部对自己有清晰的定位。包括参评3A级和4A级的社会组织，也是俱乐部按照组织发展规划自行制定。

未来，不能只看眼前的一亩三分地，走出去，自有一片新天地。

今年年初，辖区内的南阳学校找到俱乐部，希望能合作办一场运动会，设计适合孩子们的体育项目，提高他们的凝聚力。南阳学校是一所面向智障儿童少年提供教育服务的九年一贯制特殊教育学校，虽然与俱乐部之间的物理距离不远，但真的找上门来还是让夏沁维有些意外。“这说明学校信得过我们，作为体育类社会组织，我们可以辐射社区内更多的人群。虽然活动预算不高，但我认为意义大于金额。”

街道有重点商务楼宇42幢，工作的白领10万人左右，已经跟辖区居民数形成人口倒挂。如何服务好白领，是挑战也是机遇。比如今年的社区篮球比赛与辖区楼宇嘉里中心紧密合作，并邀请近年来篮球比赛的企业强队，提升了比赛的影响力和含金量，同时也让俱乐部有了更广阔的展示舞台。

目前，街道持续在社区内营造“健康生活从健身运动开始”的氛围。全民健身赛从健身器材大比拼拓展到八段锦、哑铃操、拍手操比赛，俱乐部承接的项目从社区体育发展管理项目拓展到社区健康苑运维项目。下一步，针对亚健康群体以及慢性病、职业病的群体，能否提供更专业的运动康复指导？服务全人群，能否拓展亲子运动领域？都将是俱乐部的新课题。

（内容来源于上观新闻，作者秦东颖）