

# 赞颂辉煌成就 军民同心筑梦 推进人防发展

2019年9月21日,是我国第19个全民国防教育日,也是本市第12个防空警报试鸣日。当天开展了以“普及人防知识、增强人防观念、提升人防技能”为主要目标的人民防空集中宣传、防空警报试鸣与演练活动。

防空警报试鸣时间为9月21日11:35-11:58,具体划分:

预先警报:11时35分至11时38分(鸣36秒、停24秒,反复3遍为1个周期,时间3分钟);  
空袭警报:11时45分至11时48分(鸣6秒、停6秒,反复15遍为1个周期,时间3分钟);  
解除警报:11时55分至11时58分(长鸣3分钟)。

## ★ 背景介绍

8月26日下午,上海市召开2019年防空警报试鸣工作部署会。市政府副秘书长黄融出席会议并讲话,市民防办主任钟杰主持会议,市民防办副主任汪耀明介绍本市防空警报试鸣方案及准备工作安排。

黄融在讲话中指出:

一要提高政治站位,充分认识开展防空警报试鸣的重要意义。党中央、国务院高度重视人民防空工作,习近平总书记强调人民防空事关人民群众生命安全、事关改革开放和现代化建设成果,是国之大事、国家战略、长期战略。本市每年组织在全市范围内开展防空警报试鸣,既是贯彻国家法律法规要求,又是落实第七次全国人防会议精神、扎实推进

上海人防建设发展的重要举措。全市上下要坚持居安思危,切实增强对组织防空警报试鸣工作重要意义的认识。

通过警报试鸣,进一步增强广大市民的国防观念和民防意识;进一步检验全市防空设施设备完好率;进一步提升城市应急预警报知能力。

二要加强协同配合,切实把防空警报试鸣准备工作落到实处。防空警报试鸣工作社会影响面大、涉及部门多,市区各相关部门要树立“一盘棋”思想,按照职责分工,加强协同配合,形成全市合力,确保各项准备工作落到实处。一要切实做好宣传告知工作;二要切实做好警报试鸣技术保障工作;三要切实做好相关演练准备工作。

三要坚守安全底线,确保防空警报试鸣工作圆满完成。各级政府、市相关部门要始终把安全作为一切工作的“底线”“红线”,丝毫不能放松。一要制定切实有效的安全防范措施,充分结合区域和部门实际,研究细化具体的安全风险防范方案。二要防控防空演练中安全风险。防空演练涉及社区居民、企业职工、学校师生等,各单位要严密组织实施,聚焦关键环节,制定切实有效的安全防范措施,确保万无一失。三要落实主体、监管安全责任。防空警报试鸣及防空演练要落实“准组织、谁负责”的主体责任;相关部门要围绕警报试鸣各时段,针对性地开展安全风险分析,制定安全防范措施,切实担负起安全监管责任。

## 一、民防概述

### ■ 什么是民防？

根据《上海市民防条例》第一章第二条,民防是指政府动员和组织群众采取防空袭、抗灾救灾措施,实施救援行动,防范与减轻灾害危害的活动。

### ■ 民防有什么作用？

民防是国防的重要组成部分。战时可以保护人民生命财产安全,减少空袭损失,保存战争潜力;平时是现代城市建设的重要内容,可服务于城市的应急管理和防灾减灾工作。

### ■ 人民防空的根本任务是什么？

根本任务是根据现代战争的特点,动员和组织人民群众采取防护措施,与敌人的空中袭击做斗争,保护人民生命财产安全,避免或减少国民经济损失,保存战争潜力。

### ■ 我国人民防空建设的方针是什么？

我国人民防空实行是“长期准备、重点建设、平战结合”的方针,贯彻与经济建设协调发展,与城市建设相结合的原则。“战时防空、平时服务、应急救援”是人民防空的使命任务。

### ■ 全民国防教育日设在哪一天？

每年九月的第三个星期六,是全国国防教育日。它是国家设定的,对全民进行大规模国防教育的主题活动日。

## 二、社区民防建设

### ■ 社区民防建设工作的目的是什么？

目的紧紧围绕新时期人民防空和民众应对突发灾害事故的需要,推进民防工作向社区拓展,向基层延伸,夯实民防工作基础,推动社区民防规范化建设,不断提高城市防空防灾能力,有效保护人民群众生命财产安全。

### ■ 社区民防建设工作的总体目标是什么？

总体目标是社区民防组织落实、工作机制健全、防护预案完善、防护设施齐全、教育培训扎实、民防服务优质。

### ■ 社区民防建设的主要内容有哪些？



图片来源:海洛创意PLUS

主要内容有健全基层组织,形成有效机制;制订应急预案,适时组织演练;建立避难场所,完善社区服务;开展教育培训,强化自救互救;组建应急队伍,形成处置能力。

### ■ 民防工作小组主要承担哪些工作？

民防工作小组主要承担宣传教育、紧急处置、安全监督和疏散引导等管理工作,做到基层民防工作有人抓、有人管。

### ■ 编制社区民防预案的意义是什么？

社区民防预案的编制有利于推进本市基层应急管理及民众防护工作,增强基层民众应急防护能力,提高上海城市安全防护水平。

### ■ 社区民防预案的种类有哪些？

社区民防预案包括社区人民防空人口疏散、人员掩(隐)蔽方案和民众应急防护预案。

### ■ 社区民防预案一般针对社区面临的哪些风险和威胁？

社区民防预案一般针对上海常见易发、危害较大的台风(暴雨、风storm)、地震、火灾、化学污染、建筑物倒塌等五类灾害事故。

### ■ 社区民防预案有哪些基本内容？

社区民防预案包括九个部分:基本情况、工作原则、组织实施、场所划分、有关保障、组织指挥、防护措施、预案管理和图表附件。

## 三、社区防空设施

### ■ 什么是防空地下室？

防空地下室是结合地面建筑修建的具有预定战时防空功能的民防工程。

### ■ 社区居民如何区分普通地下室和民防工程？

民防工程的口部上方悬挂有民防工程标识牌,附近有民防工程指示牌,普通地下室则没有。

### ■ 社区民防队伍

### ■ 社区民防队伍的种类有哪些？

街道(乡镇)要充分利用社区社会力量,组建抢险抢修、治安消防、医疗救护和民防志愿者队伍,有计划、有步骤地对各类队伍人员进行民防培训和组织演练。

### ■ “社区民防志愿者队伍”是什么样的队伍？

“民防志愿者队伍”是居民小区组建的协助社区应急处置指挥人员实施应急救助、灾害事故的先期处置和组织居民群众应急疏散、配合开展民防宣传教育培训的队伍。

### ■ 社区民防培训有哪些主要形式？

主要有理论教育,其形式包括会议、授课、讲座、报告、资料、宣传栏、广播电视以及知识竞赛、有奖竞赛、参观展览等。还有各类形式的实践培训。

### ■ 社区民防培训的主要内容是什么,主要对象是哪些？

社区民防培训的主要内容包括社区民防工作常识、社区民众防灾避险知识等理论课程,以及应急撤离疏散、医疗救护等实践课程。主要对象是居委会干部、民防志愿者、一般居民等。

## 四、社区民防演练

### ■ 社区民防演练通常有几个阶段？

通常有准备、实施、总结讲评三个阶段。

### ■ 演练的准备阶段需要做哪些工作？

演练准备是组织好演练、达到演练目的的基础保证,主

## “民防知识问答” 应知应会？

要做好:制订、修改并公开预案;制订演练实施计划;明确演练组织领导人员与工作人员;调查、整合并利用社区资源;宣传、告知、培训和排险。

### ■ 演练实施计划包括哪些内容？

实施计划是社区民防演练的行动指南,是演练的基本文书。内容包括演练课题、规模、时间、地点、参演对象、组织领导、实施引导、情况设置和处置、有关保障等要素。

### ■ 演练实施过程通常包括哪些环节？

演练实施过程通常包括灾情报告与接收,情况判断与指令下达,社区民防力量开展处置,社区房民实施自救互救,灾情扩大后人员的撤离与疏散,协助专业救援力量开展行动,疏散安置场所的管理和保障,相关处置情况报告等环节。

### ■ 居委会怎样开展民防演练？

居委会要以楼组、小区为单位,组织居民群众开展经常性的应急疏散逃生演练,不断增强民众自我防护意识和自救互救技能。

### ■ 在民防工程中,被疏散人员需要遵守哪些规章制度？

在民防工程中,被疏散人员要听从民防部门的管理,在指定范围内活动,管理好个人财物,关注信息通告,保持环境卫生,保存体力,照顾老弱病残孕,服从内部管理,不使用明火,不抽烟,听从民防志愿者的引导。

## 五、社区民防器材

### ■ 什么是社区民防应急箱？

民防应急箱是由市、区民防办配发到各街道(乡镇)和居委会,供在平时和突发事件发生时自救互救使用的工具箱。

### ■ 社区民防应急箱内有哪些器材？

社区民防应急箱内的器材有人员疏散指挥棒、危险区域警戒带、电喇叭、哨子、民防应急背心、民防袖章、防毒面具、救生绳、撬棒、照明电筒、二氧化碳灭火器、太平斧、绝缘手套、绝缘鞋、绝缘剪、通用工具箱、急救药箱和铁锹。

### ■ 社区民防应急箱内的器材可以分为哪些种类？

社区民防应急箱内的器材根据其使用功能可分为应急疏散类、防毒类、破拆逃生类、紧急救护类、防电类和灭火类等。

### ■ 社区民防应急箱应该如何管理？

街道(乡镇)要加强对已配发到居民小区的民众防护应急箱的维护管理,建立“一箱一卡”和维护合同管理制度,做到“四定三落实”。

### ■ “一箱一卡”是什么意思？

社区民防应急箱的管理应建立“一箱一卡”制度。“一箱一卡”即每个民防应急箱内必须有一张管理使用登记检查卡,做好箱内器材取用和应急箱及箱内器材定期检查情况的登记工作。

## 六、人防基本知识

### ■ 什么是空袭？

空袭是指从空中用航空炸弹、导弹、火炮、火箭等对敌方地面(下)、水面(下)目标进行的袭击。

### ■ 信息化条件下空袭作战的主要特点有哪些？

(1)空袭作战的地位和作用更加突出,已成为达成局部战争目的的重要手段。  
(2)实施“航空航天一体化”远程作战和隐形突防,空袭的突发性进一步增强。  
(3)大量使用精确制导武器,空袭作战效能空前提高。  
(4)着眼破坏对方的战争体系,突出打击对方的重要目标。  
(5)信息攻击和“软杀伤”成为空袭作战的重要方式和手段。  
(6)空袭时间以夜间为主,昼夜连续实施。

### ■ 在空袭发生前我们可以做哪些准备？

(1)要学会判别不同防空警报信号,并明确相应防护行动。  
(2)熟悉周围的防空隐蔽设施,明确疏散隐蔽路线。  
(3)准备好随身携带的生活用品和药品,如手电筒、饮用水、急救包等。

### ■ 人民防空疏散由哪一级人民政府组织？

由县级以上人民政府统一组织。

### ■ 城市人口疏散可分为哪几类？

城市人口疏散按疏散时机分为早期疏散、临战疏散和紧

急疏散三类。

### ■ 什么是早期疏散？

早期疏散是指战争即将爆发至国家宣布进入战争状态前,按计划向预定疏散地域组织的人口疏散行动。

### ■ 什么是临战疏散？

临战疏散是指国家宣布战争状态后至战争爆发,按计划组织重要目标附近和人口密集区的城市居民疏散到郊外或低危险区的行动。

### ■ 什么是紧急疏散？

紧急疏散是在收到防空警报信号后组织指挥留城人员进入人防工程隐蔽的行动。

### ■ 人民群众在消除空袭后果中承担哪些基本任务？

(1)积极参加自救、搜救、互救,以减少伤亡人数和减轻人员受伤程度。  
(2)协同专业队救护被埋和受伤人员。  
(3)协同专业队转移危重物品、处理污染物品和人员、动物尸体等。  
(4)参加防止危害扩大的相关工作,如观察并扑灭余火。

### ■ 什么是人民防空管制？

人民防空管制,是指在国家进入战争状态时,政府为维护社会稳定,减少空袭损失,保障人民防空行动顺利有序进行而采取的强制性管理和控制措施。

### ■ 人民防空管制包括哪些内容？

包括治安管制、灯火管制、交通管制、无线电管制、新闻管制、市场管制等。

## 七、防空警报

### ■ 什么是人民防空警报信号？

人民防空警报信号是国家规定的城市人民防空的报警音响,作用是在空袭的情况下,告知市民及时采取防护措施,减少生命和财产损失。平时也可用于发放防灾警报,为抢险救灾服务。

### ■ 人民防空警报信号分为哪几种？

国家目前统一规定的城市人民防空警报信号有预先警报信号、空袭警报信号和解除警报信号三种。

### ■ 听到预先警报应如何行动？

听到预先警报时,应立即切断电源,关闭煤气,熄灭炉火,携带好个人防护器材和必需的生活用品,按定人、定位、定路线的要求,迅速有序地进入指定的防空设施。公共场所的人员和车辆,应听从有关部门的指挥,迅速到指定地点隐蔽。夜间应严格遵守灯火管制的规定。

### ■ 为什么要试鸣防空警报？

一是为了贯彻国家的法律和本市的法规、规章。二是为了检验人民防空警报设备和控制系统的完好程度。三是为了增强广大市民的国防观念和防空防灾意识。

### ■ 我市何时试鸣防空警报？

本市于每年九月的第三个星期六——“全民国防教育日”安排防空警报试鸣。

## 八、民防工程

### ■ 什么是民防工程？

民防工程是为保障战时人员和物资掩蔽,以及人民防空指挥、通信、医疗救护等需要而修建的地下防护工程。结合地面建筑修建的战时可用于防空的地地下室。

### ■ 民防工程的“三防”设施是什么？

“三防”设施包括工程密闭设施、滤毒通风设施和洗消设施。

### ■ 战时使用民防工程应注意哪些事项？

(1)要熟悉通往民防工程的路线及识别标记,进入民防工程的时间要尽量缩短。  
(2)进入工程掩蔽应携带相关物品,包括个人防护用品、药品、生活用品、密封食品和饮用水等。切忌携带有异味的食物和易燃易爆物品。  
(3)掩蔽人员在民防工程内要服从指挥、安静坐卧,尽可能少活动,保持体力,减少工程内氧气消耗。  
(4)注意工程内的卫生,防止污染。人员大小便要到指定的地方;丢弃的废弃物,要密封、隔离存放。

(武装部)

