

从优秀带兵干部到模范司法所长

谭锡良事迹纪略



谭锡良

□ 特约记者 姚志康

采访谭锡良之前，收到街道发来的上报谭锡良“全国模范司法所长审批表”，打开邮件，记者愣住了。原以为谭所长是个年近花甲的老同志，却原来是一个70后。出生年月栏里清晰地填写着“1971年5月”，还在“不惑”的年龄段啊！是啥原因让正当旺年的谭所长显得有点“苍老”？带着疑惑，记者采访了谭所长。

苍老原因 20年只睡半夜觉

谭锡良的履历不复杂，18岁离开山东省新泰市果都镇大谭村老家，当兵入伍，成为上海武警总队的一名战士。从士兵干起，班长、排长、中队长（连长）、大队长（营长）一直干到副支队长（副团长），授中校衔。入伍前的小谭只是个高中毕业生，还没踏上社会，更没接触过其他职业，当兵入伍报效国家是他最崇高的理想，当一名职业军人自然成了小谭军旅生涯的动力之源。小谭战士只用了四年时间，就从普通一兵晋升为排级干部，而且是作为“优秀班长”免试进了武警南昌指挥学院学习，直接提干。在需要考试入学的部队能获得免试之待遇，对于农家出身的小谭战士而言，不是“天上掉馅饼”，而是天道酬勤的必然结果。



转业前的谭锡良

谭锡良服役的上海武警某支队的警卫任务十分繁重，守卫的不仅是虹桥机场、外国驻沪领事馆等重要场所，还担任中央领导和外国政要到沪访问时的警卫任务。从当班长开始，他承担的都是一线的指挥、管理职责，查岗查铺都是夜间进行，不是先睡上半夜，下半夜起床巡查，就是上半夜查岗，下半夜睡上几个小时。经年累月，加上大运动量的军训，身先士卒的谭锡良不显得苍老？由此，他连续三年荣获“优秀带兵干部”称号。采访那天，谭锡良起身迎客，左腿一瘸一拐。记者问之，他告知当年在军训时落下的伤病，膝关节、踝关节等多处损伤。

记者直言相问，既然理想是当一名职业军人，为啥在43岁那年转业？谭锡良沉思片刻，答道：“43岁还在副团职位上，是个尴尬的年龄，再上升的空间很小，继续服役又干不了几年，迟早要脱军装，不如趁着不算老，改弦更张吧，我对得起当年提干时‘献身武警事业20年’的承诺，我在部队干了整整25年，所以，我是高高兴兴地来到地方，来到咱天山街道。”

“那感激的眼神让我有了成就感”

2014年1月1日，谭锡良脱下军装告别部队，穿上便装来到地方。当年3月初，来到



谭锡良接待市司法局领导

天山路街道报到，分配在综治办。第一份工作是负责社区戒毒、社区康复和刑释人员管理。谭所长不便告知翔实数据，说了“两个第一”，即吸毒人员和刑释帮教人员在全区10个街镇中数量排位均是“第一”。可见任务之繁重。在戒毒帮教中有一句警语：一次吸毒，终生戒毒。许多吸毒人员就是挣扎在吸毒——戒毒——复吸——再戒——又复吸——再再戒的魔圈中。这一特殊群体生活在灰暗世界里，受到亲属和外人的鄙视。但他们也有生存权，社会不能抛弃这部分人。帮助他（她）们迷途知返，就成了综治干部和禁毒社工的神圣职责。谭锡良便开始走进这群人的身边，和他们交起朋友。每当和对象谈话结束，对象满是感激的眼神，让谭锡良心里暖暖的。他对记者说，我觉得很有成就感。

从军人到公务员，谭锡良的角色转换完成得很快。他说，让他感觉部队和地方差别的一次任务布置。他到任不久，街道开展非机动车整治，头天开会布置。第二天上午，他向领导请缨，要下去检查，那位分管领导劝他等两天。他开始不解，以往在部队，落实任务不过夜，怎么地方上还要“等两天”？很快，他悟过来了。部队靠命令行动，地方是靠动员督促，性质截然不同。再则，居民区和社区单位又分别承担着许多工作，不仅仅是整治无牌无照非机动车这一件事。据谭锡良自己说，也就是半年时间完全适应了街道的社区工作。

借力借脑应对十大类事务

记者两年前就注意司法所谓变化，不称“天山路街道司法所”，改称“长宁区天山路司法所”，当时不得其解。后经了解，这是上海司法改革的一项“顶层设计”，通俗讲“拉条”（建立条线管理）。司法所人事、财务等权属不归街道，划归区司法局，为了便于工作开展，又作了一个性质确定——“区属共管街用”。然而，在谭锡良的心目中，自己还是一个“天山人”。改革后的基层司法所承担哪些任务呢？

谭锡良如数家珍，一口气报出：人民调解、社区矫正、安置帮教、公共法律服务、基层依法治理、法治宣传、法律援助、参与平安建设、人民陪审员选任和“110”非警务警情对接分流机制这十大类事务。写在纸上只是几行字，做起来却是一大堆事情。而天山路司法所总共才9人（公务员编制2名、事业编制1名、社工3名、和健工作室志愿者3名），怎么应对？谭锡良回答了“十二个字”——借力借脑、编织网络、搭建平台。

说“借力借脑”，司法所一共9人，个个三头六臂也难完成这庞杂的事务，那就得借力借脑，借专业部门的“力”，借基层广大志愿者之“力”。说“编织网络”，原先的街道人民调解委员会就是一张纵向到底横向到边的调解网络，成立和健调解工作室后，网络的紧密度愈加加强。说“搭建平台”，是“借脑”的最佳方式，司法所与区域内九州丰泽、城大、新沪和博拓四家律师事务所建立共建共建关系，与区域内法院建立业务联动机制，让专业律师和法官加盟社区的公共法律服务。“借力借脑”的大手笔是，2017年天山路街道在全

区率先为18个居委会配备了法律顾问，建立公共法律服务站（室）。把法治思维、法治实践贯穿于街道的全面工作，强化了党建引领下，自治、共治、德治和法治的全面融合，受到区委常委、区政法委书记张磊同志的充分肯定。

在谭锡良的带领下，天山路司法所在2018年街道“五违四必”整治、“创建五违街道”、房屋动拆迁、非成套房屋改造、“老年人维权”、“指定监护人”法律事项等依法治理项目过程中，引导各参与单位发挥法治保障的核心作用，依法依规办事取得显著成效。

“基层负有完善顶层设计的职责”

提及“非警务警情对接分流机制”时，记者猜测是110报警电话的“减负”处理。问及，方知这一“分流”给基层司法所一下子增添了不少“活儿”。谭锡良告诉记者，这是一项涉及公安和司法条线的改革，也是“顶层设计”，分流给基层司法所所有12项110出警调解任务，分别是医患纠纷、家庭纠纷、婚恋纠纷、邻里纠纷、司乘纠纷、消费纠纷、经济纠纷、交通事故纠纷、劳务劳资纠纷、征地拆迁纠纷、房地物业纠纷和涉校纠纷，2019年1月开始实施。截止3月20日，日均处置110分流纠纷案3起。

对接分流第一个月，延西居民区调解员陈琦遭遇调解尴尬，并在劝架中受伤。这是一起涉及赡养老人的家庭纠纷，纠纷当事人是亲兄弟二人。陈调解员按照“110”派单出警，在矛盾双方同意调解后，进行“背靠背”摸情况，正当和哥哥谈话时，弟弟踹门而入，朝哥哥挥拳而去。陈调解员奋不顾身地夹在两兄弟之间劝架，手指甲被折断，鲜血直流。民警赶到现场后，让陈调解员去验伤。验伤报告一出，意味着当事人要承担法律责任。陈调解员对民警说，我是居委干部，跟当事人抬头不见低头见，以后我还要在这里开展工作的。陈调解员的大度感动了当事人两兄弟，第二天双双打电话给陈调解员致歉。

这起事故算是过去了，但在谭锡良心里过不去，他想到的是，此次伤了手指甲，以后类似事件再发生，难免更大伤害事故出现，怎么保障调解员的人身安全？这关系到这项分流改革能否顺畅进行下去？随即他找到共建单位的律师和法官们共同商讨应对“延西现象”的对策，并把这一案例作为“一月一案”培训会的课件。商定下来的对策是——但凡发生当事人不服调解，动武行凶时，调解员迅速脱离对象，避免肢体接触，并打110报警；原先作为调解员的“第一责任人”转为“第二责任人”，由公安民警充当“第一责任人”。通过培训，后两个月中，“延西现象”不再重复。

肯动脑筋的谭锡良还把这一案例整理成文上报区司法局。他说，基层领导不是被动执行上级设计的改革方案，而是要在实践中去完善这一改革方案。

公共法律服务延伸动迁前沿

天山路街道辖区和新虹桥·天山商业中心成“咬合状”，你中有我，我中有你。进入新

世纪后，街道辖内重大工程项目此起彼伏，街道维稳“压力山大”。早在谭锡良就任司法所长前，天山路街道党工委创造了一条经验：在司法所的业务指导下，人民调解工作配合政府重大项目建设，深入动迁一线，融入社区维稳。谭锡良就任司法所长后，在发扬这一传统经验的同时，注入创新元素，挖掘域内司法资源，为政府重大项目建设和居民权益保驾护航。

天山路司法所利用公共法律服务站（室）内法律顾问每周二、四上午在社区值班接待的制度，把专业律师或法官的志愿服务延伸到动迁基地、非成套房屋改造的工地，和动迁工作组、改造指挥部合署办公，居民有疑惑，可以在家门口咨询。前些年的天山路680弄地块房屋征收动迁、娄山关路115街坊房屋征收动迁、轨交15号线天山路路口动迁，公共法律服务的延伸收到显著成效。最近，仙霞居民区茅台路122号动迁基地，许多居民因不了解政策，一度拒签，个别居民还抱着“会哭的孩子有奶吃”的念头，提出无理要求。针对这一现象，城大律师事务所的袁鹏飞律师开起讲座，将有关法规政策掰开了揉碎了，逐条分析讲解，让心存疑虑或幻想的居民豁然开朗，一时间纷纷签约搬离。

谭锡良说，公共法律服务在这个节骨眼上所发挥的作用，远比平时在街上设个摊、发发宣传单来得大，而且让百姓能够对法律有切身的感受，这种普法有针对性，有获得感。

“功劳要记在大家伙头上”

谭锡良为首的天山路司法所近年来有点“火”，2017年成为上海市第一批标准化司法所；2017年荣获上海市司法行政工作先进集体；2018年谭锡良被评为长宁区首届十大平安卫士之一，2018年长宁区政法委拍摄的《记天山路司法所所长谭锡良》微视频，被市政法委推送至中央政法委，参加第三届“平安中国”微视频微电影微动漫评比，荣获“最佳微视频”；在央视举行的颁奖晚会上，谭锡良作为全国基层司法行政单位代表上台接受采访；谭锡良也因此被市司法局遴选为“全国模范司法所所长”候选人推荐至司法部，经司法部评审后获此殊荣。

谈及荣誉，谭锡良很平静。他说，不是客气，我这个“模范司法所长”的桂冠，是所里全体同志、全体居民区调解干部，结对的律师事务所参与志愿服务的律师，以及法院的法官们共同帮我挣来的，这是大家伙的功劳，不能记在我一个人头上。

问及新年新打算时，谭锡良来了精神。他用“一、二、三”概括之，“一”即“一个中心”，围绕街道党工委的中心任务；“二”即“两项重点”，人民调解和特殊人群管理；“三”即“三项工作”，抓好五支队伍建设、抓好基层公共法律服务工作、抓好街道法治建设。

书写这篇通讯时，记者想起李白《行路难》里一联诗句：长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。送给这位曾经的“优秀带兵干部”，今朝的“模范司法所长”谭锡良，祈盼他的公务员生涯再创佳绩。