

虹桥国际开放枢纽建设总体方案公布！



离世界很近，离未来不远

近日,经国务院批复,国家发改委印发的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》。该方案指出,到 2035 年,虹桥国际开放枢纽将全面建成,形成“一核两带”功能布局。位于“一核”虹桥商务区内的华漕将迎来关键发展阶段。

出台背景

2018年11月5日,习近平总书记在虹桥商务区出席首届中国国际进口博览会时宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019年12月1日,党中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,明确提出打造虹桥国际开放枢纽。2021年2月,国务院批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》,明确了虹桥国际开放枢纽建设的指导思想、发展目标、功能布局 and 主要任务,标志着虹桥国际开放枢纽成为继自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后,上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。

虹桥地区位于上海中心城区西侧,是长三角城市群的交通网络中心和经济地理中心。依托区位和功能优势,虹桥地区从世界最大的综合交通枢纽发展为现代化虹桥商务区,继而以世界最大的单体会展建筑国家会展中心为载体,成功举办三届进博会,持续放大进博会溢出效应,推动虹桥商务区成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散枢纽。2019年,根据党中央、国务院战略部署,上海市委、市政府印发《关于加快虹桥商务区建设打造国际开放枢纽的实施方案》,进一步加快国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽建设,为承担国家赋予的虹桥国际开放枢纽功能奠定了基础。

总体考虑

虹桥国际开放枢纽以空铁复合、海陆通达的

综合交通枢纽为联动纽带,以创新型、服务型、开放型、总部型、流量型“五型经济”为特征的产业升级枢纽为发展载体,以面向国际国内两个扇面的资源配置枢纽为核心功能,兼具对内吸引集聚和对外辐射带动作用,是继经济特区、沿海开放城市、国家级新区、自贸试验区之后一种全新的开放形态,在全国开放格局中将发挥独特作用。

在当前构建新发展格局中,虹桥国际开放枢纽将努力成为一个重要平台,即着力打造国内大循环的一个关键节点、国内国际双循环的一个枢纽链接。

具体来看,“关键节点”就是要更好发挥虹桥国际开放枢纽大交通、大会展、大商务的功能优势,为推动长三角更高质量一体化发展贡献“虹桥力量”,有力带动更广阔的国内大循环。

“枢纽链接”就是要更好发挥虹桥国际开放枢纽搭建平台、提供通道、编织网络的枢纽作用,在国内国际双循环的资源要素流动和汇聚中架起“彩虹桥”、建立“超链接”,代表国家参与国际竞争与合作。“关键节点”和“枢纽链接”相互依存、相互支撑、相互促进,赢得开放发展的战略主动,率先探索服务构建新发展格局的有效途径。

主要内容

《总体方案》系统构建了虹桥国际开放枢纽的顶层设计和四梁八柱,在空间、内涵、能级等方面进行全方位拓展和战略性提升,主要包括七方面内容。

第一部分是“建设背景”,阐述打造虹桥国际

开放枢纽的发展基础和重要意义。第二部分是“总体要求”,提出打造虹桥国际开放枢纽的指导思想、发展目标和功能布局。第三部分至第六部分,围绕若干重点领域明确打造虹桥国际开放枢纽的具体路径和政策举措。第七部分是“保障措施”,明确工作机制和要素支撑,确保各项政策措施落实落地。

特色亮点

《总体方案》的突破和亮点可概括为“1234”。

“1和2”是指虹桥国际开放枢纽“一核两带”功能布局。“一核”是上海虹桥商务区,面积为151平方公里,主要承担国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽等功能。

“两带”是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带。北向拓展带包括虹桥-长宁-嘉定-昆山-太仓-相城-苏州工业园区,重点打造中央商务协作区、国际贸易协同发展区、综合交通枢纽功能拓展区;南向拓展带包括虹桥-闵行-松江-金山-平湖-南湖-海盐-海宁,重点打造具有文化特色和旅游功能的国际商务区、数字贸易创新发展区、江海河空铁联运新平台。

从空间上看,“一核两带”功能布局从苏南长江口经上海市域一直延展到杭州湾北岸,纵贯南北、江海通达,总面积达7000平方公里(其中上海市域内面积约2100平方公里,占全市面积1/3),2020年经济总量近2.3万亿元,体现了国家战略的大思路和大手笔,也必将成为长三角发

展活力最强、潜力最大、开放度最高的区域之一。

从形态上看,“一核两带”功能布局犹如一张蓄势待发的“弯弓”,居于中心位置的虹桥商务区是其“动力核”,将长三角乃至更广大腹地的发展动能和开放势能汇聚于此、辐射而出,进一步凸显了虹桥商务区和虹桥国际开放枢纽的国际定位、开放优势和枢纽功能。

“3和4”是指虹桥国际开放枢纽要围绕“三大功能”、聚焦“三个一批”、推动“四个着力”。即围绕大交通、大会展、大商务三大核心功能,着力建设国际化中央商务区,着力构建国际贸易中心新平台,着力提高综合交通管理水平,着力提升服务长三角和联通国际的能力。为此,《总体方案》重点明确了“三个一批”,包括一批高含金量政策措施、一批高水平功能平台和一批高能级重大项目,初步梳理共102项。其中涉及上海市的共75项。

政策措施29项:明确了一批高含金量的政策措施,作为打造虹桥国际开放枢纽的突破口。特别是在固化进博会支持政策放大进博会溢出效应、推动服务业高水平开放、促进贸易高质量发展、加快总部经济集聚升级、强化交通枢纽服务功能等方面提出了一批高含金量的政策措施;

功能平台33项:明确了一批高水平的功能平台,作为打造虹桥国际开放枢纽的载体。其中既有已经具备良好发展基础的,也有面临巨大发展机遇和潜力的;既有各省市自主推进的,也有跨省市合作共建的;

重大项目13项:明确了一批高能级的重大项目,作为打造虹桥国际开放枢纽的抓手。主要聚焦基础设施互联互通、重点产业发展等领域。

《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》

涉及上海的政策措施、功能平台、重大项目“三个一批”

“三个一批”102项

- 29项 政策措施
- 47项 功能平台
- 26项 重大项目

“一批政策措施”29项

明确一批高含金量的政策措施,作为打造虹桥国际开放枢纽的突破口



01 将进口博览会期间的展品税收支持、通关监管、资金结算、投资便利、人员出入境等创新政策依法上升为常态化制度安排

02 依托虹桥临空经济示范区发展临空服务业及配套产业,鼓励发展飞机维修、航空发动机等融资租赁业务,积极发展飞机全周期维护、航空资源交易、航空培训等高附加值业务,开展航空服务业重点企业特殊监管创新试点

03 支持给予虹桥国际机场运营车进口口岸资质

04 优化拓展虹桥机场国际航运服务,明确与国际开放枢纽相适应的功能定位

05 支持上海登记设立跨区域社会组织

06 试点设立招收面向全国的外籍人员子女学校

07 探索建立公共信用信息和金融信用信息互补机制

08 允许省级政府在新增债务限额空间内自主发行地方政府债券,用于支持符合条件的重大项目

09 在虹桥商务区开展国际人才管理改革试点,为境外高层次专业服务人才来华执业及学术交流合作提供签证、居留、永久居留便利

10 支持经认定的外籍高层次人才凭其持有的外国人永久居留身份证创办科技型企业,并与中国公民享受同等待遇

11 设立虹桥商务区至国际通信出入口局的国际互联网数据专用通道

12 支持虹桥商务区内符合条件的企业开展资本项目收入支付便利化试点

13 允许在上海自由贸易试验区临港新片区设立的境外知名仲裁及争议解决机构在虹桥商务区设立分支机构,就国际商事、投资等领域发生的民商事争议开展仲裁业务

14 鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下为虹桥商务区内企业和非居民提供跨境发债、跨境投资并购等服务,支持开展人民币跨境贸易融资和再融资业务

15 支持符合条件的跨国公司开展跨境资金集中运营管理

16 研究制定符合条件的外籍医务人员在虹桥国际开放枢纽执业相关管理办法,为外籍医务人员在区域内居留、执业以及患者与陪护人员入境、停留、就诊提供便利

17 对社会办医疗机构配置乙类大型医用设备实行告知承诺制,自由贸易试验区社会办医疗机构配置乙类大型医用设备实行备案制,对甲类大型医用设备配置给予支持

18 放宽外商投资举办非营利性养老机构的民办非企业单位准入



19 允许外商投资建设剧院、电影院、音乐厅等文化场馆和设立演出场所经营单位

20 按规定申请扩大虹桥国际机场免税购物场所

21 支持虹桥商务区内贸易真实且信誉度高的企业通过自由贸易账户开展新型国际贸易

22 支持虹桥商务区内符合条件的企业开立自由贸易账户,为国际贸易企业等提供便利的跨境金融服务



23 按照市场化方式设立服务长三角一体化发展的投资基金,主要用于跨区域重大基础设施建设、科技创新产业平台发展、公共服务信息系统集成等投入

24 开展离境退税“即买即退”试点

25 支持对外投资投资性公司放宽准入限制

26 积极支持符合条件的开发建设主体申请首次公开发行股票并上市

27 积极支持符合条件的基础设施项目开展REITs试点

28 率先推广应收账款票据化、积极试点“贴现通”业务

29 设立长三角企业商标受理窗口

“一批功能平台”47项 其中涉及上海的33项

明确一批高水平的功能平台,作为打造虹桥国际开放枢纽的载体

41 巩固和放大虹桥国际经济论坛品牌效应,着力扩大国际影响力,打造世界级高水平论坛和国际公共产品

42 创设虹桥国际商务人才港,大力吸引专业性、国际化、创新型人才

43 加快常年展示交易平台建设,完善虹桥进口商品展示交易中心保税货物展示、价格形成、信息发布等功能

44 加强虹桥商务区保税物流中心(B型)建设

45 鼓励新虹桥国际医学中心发展医疗服务贸易

46 加强虹桥海外贸易中心建设,优化提升服务功能,吸引集聚国际经贸仲裁机构、贸易促进协会商会等组织



47 建设长三角区域城市展示中心,在虹桥商务区共同打造长三角各城市“虹桥国际会客厅”

48 依托全球数字合作城市联盟,促进长三角内外国际数字经济领域重点城市交流联通

49 支持虹桥临空经济示范区探索建立国家数字服务出口基地

10 支持建设金山华东无人机场

11 支持金山建设青少年综合素质发展示范区

12 支持金山建设公共卫生应急资源保障基地

13 加快打造杭州湾北岸高端产业集聚区(金山)

14 加快建设金山—平湖张江长三角科技城

15 支持松江建设工业互联网产业示范基地



16 推进嘉昆太协同创新发展

17 鼓励各类市场主体在嘉定设立汽车、医疗领域研发机构和创新平台

18 支持中央企业设立功能性总部、研发类平台和创新创业联合体

19 降低制度性交易成本和土地等要素成本,为民营企业设立总部创造便利条件

20 大力引进国际知名会展企业总部、境内外专业组展机构、国际品牌重要展会及其上下游配套企业,支持打造具有国际竞争力的会展集团

21 建设全球临空企业总部基地和高临空服务业集聚区

22 积极吸引管理、会计、法律等咨询服务机构入驻,推动专业服务业集聚发展

23 鼓励跨国公司设立全球或区域资金管理中心

24 大力吸引跨国公司地区总部集聚发展

25 高水平建设一批面向“一带一路”国家和地区的专业贸易平台和国别商品交易中心

26 在电子商务、数字贸易、供应链管理等领域培育引进一批独角兽企业和行业龙头企业

27 加强海关特殊监管区域建设,推动综合保税区与长三角区域内自由贸易试验区协同发展

28 研究发布反映贸易金融便利化程度、长三角贸易活跃度、会展活动影响力等的“虹桥指数”

29 引进一批有影响力的文化体育赛事活动

30 吸引全球一流高校举办高水平中外合作办学教育项目

31 推进苏州(太仓)港建设中近洋集装箱贸易港以及上海港洋澜集装箱运输的喂给港,拓展直连直通的远洋航线,打通江海联运核心港区与近洋运输集散中心

32 鼓励专业贸易、跨境电商等交易平台为长三角省市设立专区,定期发布国际贸易企业名录名录、进出口商品供需信息

33 推进虹桥国际机场在苏州、嘉兴等地建设虚拟航站楼,“一站式”提前办理出发、乘机手续,提高交通出港便利度

“一批重大项目”26项 其中涉及上海的13项

明确一批高能级的重大项目,作为打造虹桥国际开放枢纽的抓手

11 加快布局重大文化体育项目

12 加快推进松江(枢纽)建设

13 规划建设沪苏湖高铁

14 规划建设沪乍杭高铁

15 开展涉及虹桥国际开放枢纽的轨道交通新建项目和延伸项目规划研究

16 加快市域铁路嘉青松金线前期工作

17 加快金山铁路延伸至平湖和海盐前期工作

18 加快市域铁路南枫线前期工作

19 开展沪甬铁路通道前期工作

10 规划研究苏锡常都市快线对接上海市域铁路

11 规划研究沪甬市域铁路对接上海市域铁路

12 规划研究南通连接上海虹桥铁路

13 规划研究向合杭连接沪苏铁路

